



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0330/16-11
Датум: 06.10.2017. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 5. и 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције против Владана Нововића из Бора, Д.З. Борбана 58, дана 06.10.2017. године директор Агенције за борбу против корупције доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владан Нововић поступио супротно одредби чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције, у периоду од 09.04.2014. године до 19.04.2016 године, истовремено вршио јавне функције директора ЈП "Штампа, радио и филм" Бор и одборника Скупштине општине Бор.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Владан Нововић, одборник Скупштине општине Бор, поступио супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је, у својству директора "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор, са начелником Општинске управе општине Бор закључио Уговоре о јавним набавкама услуга бр. 404-196/2016-II-01 од 17.05.2016. године, бр. 404-199/2016-III/01 од 20.05.2016. године, бр. 404-410/2016-III-01 од 14.12.2016. године и бр. 404-158/2017-III-01 од 10.03.2017. године, и на тај начин што је, у својству директора "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор, са председником општине Бор закључио Уговоре бр. 404-322/2016-II-01 од 29.09.2016. године и бр. 404-255/2017-II-01 од 06.04.2017. године, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општине Бор".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Владан Нововић.

Образложење

Против Владана Нововића, одборника Скупштине општине Бор (у даљем тексту: Скупштина), на основу пријаве, покренут је поступак за одлучивање о постојању повреде одредаба чл. 28, 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције (у даљем тексту: Закон о Агенцији), због тога што је, без сагласности Агенције за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција) у периоду истовремено вршио јавне функције директора ЈП "Штампа, радио и филм" Бор (у даљем тексту: Јавно предузеће) и одборника Скупштине, због тога што је његова супруга именована за главног и одговорног уредника Радио телевизије Бор, и због тога што је у својству директора привредног друштва "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор закључио уговоре о пословној сарадњи са председником општине Бор и начелником Општинске управе општине Бор, а да о сукобу интереса који је имао у наведеним ситуацијама није обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција).

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, Владан Нововић је, поред осталог, навео да је јавну функцију директора Јавног предузећа вршио од 13.08.2010. године до 09.04.2014. године, када му је наведена јавна функција престала у складу са одредбом чл. 30. Закона о локалној самоуправи, због потврђивања мандата одборника Скупштине, те да је на истој седници Скупштине на којој му је потврђен мандат одборника Скупштине утврђен и престанак јавне функције директора Јавног предузећа, након чега је расписан јавни конкурс за избор директора Јавног предузећа, али да избор никада није извршен, што је у искључивој надлежности Скупштине. Такође је навео да је на основу његовог захтева бр. 309/14 од 26.03.2014. године донета привремена одлука Управног одбора Јавног предузећа бр. 20/14 од 27.03.2014. године, а након доношења решења Скупштине бр. 022-21/2014 од 09.04.2014. године и одлука Управног одбора бр. 31/14 од 14.04.2014. године, да је, по утврђивању да му је престала јавна функција директора Јавног предузећа, општина Бор расписала јавни конкурс за избор и именовање директора Јавног предузећа, да је на исти конкурисао, али да Скупштина није приступила избору директора Јавног предузећа због процеса приватизације. Навео је да у тренутку промене правне форме Јавног предузећа није вршио јавну функцију директора Јавног предузећа, већ да је био радник систематизован на пословима у складу са закљученим уговором о раду и да је након промене правне форме предузећа именован за директора тог друштва на седници Скупштине друштва "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор. Такође је навео да је "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор, као приватни привредни субјект, учествовало на расписаним јавним набавкама општине Бор и других локалних самоуправа, јер је на то имало право и да није сукоб интереса вршити јавну функцију одборника Скупштине и бити директор тог друштва, због тога што Скупштина не учествује у систему одлучивања тог друштва, те да не постоји повезаност између директора тог друштва и руководства општине Бор на основу Закона о локалној самоуправи и Закона о јавним набавкама. Даље је навео да је његова супруга Данијела Нововић именована за главног и одговорног уредника РТВ Бор од стране Управног одбора Јавног предузећа, по претходно расписаном конкурсном и да он није могао да утиче на њено именовање.

Увидом у решења Скупштине општине Бор бр. 022-271/2010-I од 13.08.2010. године и бр. 022-87/2011 од 30.06.2011. године утврђено је да је Владан Нововић наведеним решењима именован на јавну функцију в.д. директора, односно директора Јавног предузећа.

Читањем Одлуке о промени правне форме Јавног предузећа од 19.04.2016. године утврђено је да је наведеном одлуком промењена правна форма друштва, после приватизације државног капитала, тако да Јавно предузеће постаје друштво са

ограниченом одговорношћу, које послује под пословним именом "Штампа, радио и филм" д.о.о. Бор (у даљем тексту: Друштво).

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Владан Нововић од 09.04.2014. године врши јавну функцију одборника Скупштине.

Одредбама чл. 28. ст. 1, 2. и 4. Закона о Агенцији прописано је да функционер може да врши само једну јавну функцију, осим ако је законом и другим прописом обавезан да врши више јавних функција, да, изузетно, функционер може да врши другу јавну функцију, на основу сагласности Агенције и да је функционер који је изабран, постављен или именован на другу јавну функцију и који намерава да више функција врши истовремено, дужан да у року од три дана од дана избора, постављења или именовања затражи сагласност Агенције.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Владан Нововић од Агенције није тражио сагласност за истовремено вршење јавних функција директора Јавног предузећа и одборника Скупштине, на који начин је повредио одредбу чл. 28. ст. 4. Закона о Агенцији.

Увидом у Регистар привредних субјеката, који води Агенција за привредне регистре, утврђено је да Владан Нововић обавља функцију законског заступника-директора Друштва, које је у приватном власништву.

Увидом у Уговоре о јавним набавкама услуга бр. 404-196/2016-II-01 од 17.05.2016. године, бр. 404-199/2016-III/01 од 20.05.2016. године, бр. 404-410/2016-III-01 од 14.12.2016. године, бр. 404-158/2017-III-01 од 10.03.2017. године утврђено је да је Владан Нововић, у својству директора Друштва, закључио наведене уговоре са начелником Општинске управе општине Бор, док је увидом у Уговоре бр. 404-322/2016-II-01 од 29.09.2016. године и бр. 404-255/2017- II-01 од 06.04.2017. године утврђено да је именовани, у својству директора Друштва, закључио наведене уговоре са председником општине Бор.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији, повезано лице је, поред осталих, свако правно лице које се може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером, приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес.

Имајући у виду наведену законску одредбу, Друштво у односу на Владана Нововића има својство повезаног лица.

Скупштина општине је, у складу са одредабама чл. 28. ст. 1. и 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14 и 101/16-др. закон) највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и статутом, који чине одборници, и који, у складу са одредбама чл. 32. тач. 2. и 12. истог закона, доноси буџет и завршни рачун општине, бира и разрешава председника општине.

Председник општине, сагласно одредбама чл. 44. ст. 1. тач. 1, 2. и 3. Закона о локалној самоуправи, поред осталог, представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета. У складу са одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. ст. 1. тач. 1. и 2. истог закона, председник општине је и председник општинског већа које предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине.

Одредбама чл. 54. ст. 1. и чл. 57. наведеног закона прописано је, поред осталог, да општинском управом, као јединственим органом, руководи начелник, који за свој рад и рад управе одговара скупштини општине и општинском већу у складу са статутом општине и актом о организацији општинске управе.

Из наведеног несумњиво произлази да између скупштине општине и председника општине, као и између скупштине општине и општинске управе, у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега се председник општине Бор и начелник Општинске управе општине Бор оправдано сматрају интересно повезаним лицима са Владаном Нововићем као одборником Скупштине.

Одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији прописано је да је функционер дужан да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције и да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције.

Према одредби чл. 32. ст. 1. наведеног закона функционер је дужан да, приликом ступања на дужност и током вршења јавне функције, у року од осам дана писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

На основу наведеног, несумњиво је утврђено да је именовани довео себе у сукоб интереса када је током вршења јавне функције одборника Скупштине, у својству директора Друштва, са председником општине Бор и са начелником Општинске управе општине Бор закључио наведне уговоре.

На тај начин је именовани угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, и истовремено довео себе у однос зависности, што је супротно одредбама чл. 27. ст. 2. и 3. Закона о Агенцији.

Именовани је био дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, а што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин је повредио одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је ценила наводе из изјашњења функционера да је јавну функцију директора Јавног предузећа вршио од 13.08.2010. године до 09.04.2014. године, када му је наведена јавна функција престала у складу са одредбом чл. 30. Закона о локалној самоуправи, због потврђивања мандата одборника Скупштине, те да је на истој седници Скупштине на којој му је потврђен мандат одборника Скупштине утврђен и престанак јавне функције директора Јавног предузећа, али је утврђено да нису основани. Ово стога што је увидом у допис општине Бор бр. 9-7/2017-I од 28.08.2017. године утврђено да је Владан Нововић вршио јавну функцију директора Јавног предузећа и након што је решењем Скупштине бр. 022-21/2014-I од 09.04.2014. године утврђено да му јавна функција директора јавног предузећа престаје даном потврђивања мандата одборника 09.04.2014. године, јер Скупштина није именовала друго лице које би вршило јавну функцију директора, односно в.д. директора Јавног предузећа.

Из наведених разлога, као и с обзиром на чињеницу да је увидом у Одлуку Управног одбора Јавног предузећа бр. 31/14 од 14.04.2014. године утврђено да је Владан Нововић наведеном одлуком распоређен на послове заменика директора-извршног директора РТВ Бор са овлашћењима директора предузећа у случају његове спречености по било ком основу, неосновани су и наводи функционера да у тренутку промене правне форме Јавног предузећа није вршио јавну функцију директора Јавног предузећа, већ је био радник систематизован на пословима у складу са закљученим уговором о раду.

Без утицаја на одлучивање су и наводи из изјашњења функционера да је Друштво, као приватни привредни субјект, учествовало на расписаним јавним набавкама општине Бор и других локалних самоуправа, јер је на то имало право и да није сукоб интереса вршити јавну функцију одборника Скупштине и бити директор тог друштва, због тога што Скупштина не учествује у систему одлучивања тог друштва, и да не постоји повезаност између директора тог друштва и руководства



општине Бор на основу Закона о локалној самоуправи и Закона о јавним набавкама. Наиме, на основу наведених одредаба Закона о локалној самоуправи несумњиво је утврђено да између скупштине општине и председника општине, као и између скупштине општине и општинске управе у истој јединици локалне самоуправе постоји однос зависности, због чега се председник општине Бор и начелник Општинске управе општине Бор оправдано сматрају интересно повезаним са Владаном Нововићем, као одборником Скупштине, због чега је именовани био дужан да избегне закључење наведених уговора.

Цењени су и други наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке о постојању повреде Закона о Агенцији, из напред наведених разлога.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, Агенција је прихватила наводе из изјашњења Владана Нововића да је његова супруга Данијела Нововић именована за главног и одговорног уредника РТВ Бор од стране Управног одбора Јавног предузећа, по претходно расписаном конкурс у и да он није могао да утиче на њено именовање, што је утврђено и увидом у извод из Статута Јавног предузећа, чл. 41. и чл. 47. тог статута, којима су одређене надлежности управног одбора и директора Јавног предузећа, па у односу на ову чињеницу није одлучивано о повреди Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи Владану Нововићу узета је у обзир чињеница да именовани врши јавну функцију одборника Скупштине, на коју је непосредно изабран, као и да се последице поступања супротно одредбама Закона о Агенцији не могу отклонити, због чега је закључено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди закона једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења применом одредаба чл. 51. ст. 2. Закона о Агенцији и чл. 192. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени лист СРЈ", бр. 33/97, 31/01 и "Службени гласник РС", бр. 30/10) у вези са чл. 213. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.

ДИРЕКТОР
Мајда Кршикапа
Мајда Кршикапа